

**ОТДЕЛ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ЦЕЛЕВЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ  
БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ  
УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГУБКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**АКТ № 14-2018**

**г. Губкин**

**27 июля 2018 года**

На основании приказа отдела по контролю за целевым использованием бюджетных средств управления финансов и бюджетной политики администрации Губкинского городского округа от 01.06.2018 года №14 «О проведении плановой выездной проверки», заместителем начальника отдела по контролю за целевым использованием бюджетных средств Пупыниной Е.В. проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг в МБДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 5 "Берёзка" (РФ, Белгородская область, город Губкин, улица Ленина, дом 20) за период с 18.07.2017 года по 18.07.2018 года.

Проверка проведена в соответствии с имеющимися полномочиями, а также Порядком осуществления контроля органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным постановлением администрации Губкинского городского округа от 25.06.2014 года № 1328-па; планом проведения проверок заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченного учреждения при осуществлении закупок для обеспечения нужд муниципальных заказчиков (заказчиков) Губкинского городского округа по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, утвержденным приказом отдела по контролю за целевым использованием бюджетных средств управления финансов и бюджетной политики администрации Губкинского городского округа от 13.03.2018 г. №5.

Срок проведения проверки: с 18 июля 2018 года по 27 июля 2018 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проводилась по документам, представленным МБДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 5 "Берёзка" (далее – Заказчик, субъект проверки, учреждение), а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

В результате проведения проверки установлено следующее:

- проверка действий Заказчика по организации работы в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, показала:

Согласно статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), а также постановлению Губкинского городского округа от 26 мая 2016 года № 1035 –па «Об определении полномочий МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Губкинского городского округа» в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений Губкинского городского округа определено МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Губкинского городского округа», утвержден порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным учреждением.

В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ приказом Заказчика от 30.12.2013 г. № 95 в учреждении создана контрактная служба, приказом от 30.12.2013 г. № 96 утверждено положение о контрактной службе. Начальник и сотрудник контрактной службы имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При проверке размещения в единой информационной системе планов закупок и планов-графиков установлено следующее:

Бюджет Губкинского городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден решением Совета депутатов Губкинского городского округа 28 декабря 2016 года. План финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения утвержден 10 января 2017 года.

Согласно части 9 статьи 17 Закона N 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В нарушение вышеуказанной нормы нулевая версия плана закупок размещена 20.01.2017 года (утверждена 16.01.2017), первая версия плана закупок размещена 27.01.2017 года (утверждена 20.01.2017), третья версия плана закупок размещена 06.02.2017 года (утверждена 31.01.2017), четвертая версия плана закупок размещена 08.02.2017 года (утверждена 31.01.2017).

Нарушение части 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, однако, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Нулевая версия плана графика на 2017 год утверждена и опубликована 27.02.2017 года. В нарушение части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план –

график на 2017 год утвержден по истечении десяти рабочих после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (10.01.2017).

Нарушение части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, однако, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 года № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также Требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг (далее – Требования к форме плана-графика). В соответствии с подпунктом «з» пункта 1 Требований к форме плана-графика в план-график включаются сведения о совокупном годовом объеме закупок (справочно). В плане-графике не уточнен совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ (изменения в Бюджет Губкинского городского округа на 2017 год утверждены решением Совета депутатов Губкинского городского округа 27 декабря 2017 года, тогда как последняя версия изменений размещена 7 ноября 2017 года).

Бюджет Губкинского городского округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден решением Совета депутатов Губкинского городского округа 27 декабря 2017 года. План финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения утвержден 15 января 2018 года.

План закупок размещен 16.01.2018 года, утвержден 15.01.2018 года.

План график на 2018 год утвержден и опубликован 17.01.2018 года.

План закупок и план график на 2018 год утверждены и опубликованы в установленный Законом №44 –ФЗ срок.

Нет оснований для проведения первого этапа проверки, т.к. отсутствуют закупки, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

По результатам второго этапа плановой проверки установлено:

В проверяемом периоде процедуры определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для нужд Заказчика уполномоченным учреждением не проводились.

На основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен 1 контракт на сумму 446 882,15 руб.

Информация о заключенном контракте Заказчиком направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в установленный законом срок (в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта).

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемый период 2017 года Заказчиком заключено 5 договоров на общую сумму 62 904,41 руб.

В 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключено 33 договора на общую сумму 242 187,97 руб.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2018 году Заказчиком заключено 6 договоров на общую сумму 795 431,56 руб.

На территории региона создан электронный ресурс «Электронный маркет (магазин)» Белгородской области для «малых закупок» (<https://belgorodmarket.rts-tender.ru>), позволяющий проводить закупки малого объема в электронной форме для заказчиков в рамках пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Закупку продуктов питания Заказчик осуществлял вне электронного ресурса.

Согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема (СГО) закупок, при этом в СГО закупок не входят закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), закупаемые в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Закупки заказчик осуществлял только у единственного поставщика, следовательно, СГО закупок для СМП равен нулю.

Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Субъектом проверки отчет размещен вовремя - 14 февраля 2018 года.

Однако отчет содержал недостоверную информацию по закупкам. В ходе проверки Заказчиком осуществлена повторная публикация отчета с внесением соответствующих изменений.

Размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является основанием для привлечения должностного лица заказчика к административной ответственности, предусмотренной частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выводы:

1. В ходе контрольных мероприятий установлены следующие нарушения:

1.1. В нарушение части 9 статьи 17 Закона N 44-ФЗ нулевая, первая, третья, и четвертая версии плана закупок размещены по истечении трех рабочих дней со дня утверждения (изменения) плана.

Нарушение части 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, однако, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

1.2. В нарушение части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план – график на 2017 год утвержден по истечении десяти рабочих после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Нарушение части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, однако, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

2. В соответствии с пунктом 5.7 части 5 порядка осуществления контроля органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным постановлением администрации Губкинского городского округа от 25.06.2014 г. № 1328-па основания для выдачи предписаний отсутствуют, т.к., выявленные нарушения не повлияли на результаты осуществления закупок.

3. Субъект контроля, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе

представить в контрольный орган письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

В целях недопущения нарушений рекомендую Заказчику:

- при организации закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок;

- избегать заключения контрактов с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие до их заключения;

- при осуществлении закупок малого объема необходимо использовать электронный ресурс «Электронный маркет (магазин) Белгородской области».

**Зам. начальника отдела**

**по контролю за целевым**

**использованием бюджетных средств** \_\_\_\_\_ **Е.В. Пупынина**

**С актом ознакомлен, один экземпляр получен:**

**Заведующий МБДОУ "Детский сад**

**общеразвивающего вида № 5 "Берёзка" \_\_\_\_\_ Н.В. Гуляева**

**« 27 » июля 2018 г.**